

**NOTA DI AGGIORNAMENTO AL
DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2025 - 2027
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)**

**Comune di Ponti
Provincia di Alessandria**

SOMMARIO

- a) ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**
- b) COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**
- c) POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**
- d) ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**
- e) PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**
- f) RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

a) Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate

Servizi gestiti in forma diretta

Sono svolti in forma diretta tutti i servizi fondamentali ad eccezione di quelli successivamente indicati con altre forme di gestione

Servizi gestiti in forma associata

1. Conferite all'Unione Montana "Suol d'Aleramo":
 - Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
 - Edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
 - Polizia municipale e polizia amministrativa locale;
 - SUAP;
 - CED;
 - Servizio di protezione civile
2. Svolte in Convenzione:
 - Servizio Socio-Assistenziale: ente capofila Unione Montana "Suol d'Aleramo".

Servizi affidati a organismi partecipati

Società partecipate

Soggetto	Codice fiscale	Misura partecipazione diretta	Misura partecipazione indiretta	Misura partecipazione totale
A.M.A.G. S.P.A. Servizio idrico	01830160063	0,000006%		0,000006%
ECONET S.R.L. Raccolta e trasporto rifiuti	02103850067		0,59%	0,59%
SOCIETA' PUBBLICA PER IL RECUPERO ED IL TRATTAMENTO DEI RIFIUTI S.P.A. Conferimento e trattamento rifiuti	02021740069		0,34%	0,34%
GAL BORBA S.C.A.R.L. Sviluppo dell'area rurale	02253110064		0,98%	0,98%

Altre modalità di gestione dei servizi pubblici

C.S.R. - CONSORZIO SERVIZI RIFIUTI	00519540066		0,33%	0,33%
---------------------------------------	-------------	--	-------	-------

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025 - 2027

CONSORZIO TRA I COMUNI DELL'AREA ACQUESE PER LA GESTIONE COMPLESSIVA DELLO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI			1,70%	1,70%
--	--	--	-------	-------

b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

c) Politica tributaria e tariffaria

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Le politiche tributarie dovranno essere improntate a un'equità fiscale e ad una copertura integrale dei costi dei servizi.

Relativamente alle entrate tributarie, in materia di agevolazioni / esenzioni, le stesse dovranno essere iscritte — come per le annualità precedenti - tenendo conto della Legge di Bilancio 2020 che prevede l'abolizione dal 1 gennaio 2020 della IUC (ad eccezione della TARI) sostituita dalla nuova imposta che unifica IMU e TASI; di conseguenza, l'indirizzo in materia è di mantenere invariate le aliquote IMU.

IMU

Il gettito Imu viene previsto, come richiesto dalla normativa, al netto della quota per alimentazione del fondo di solidarietà comunale

T.A.R.I

La normativa vigente impone ai Comuni la copertura dei costi nella misura del 100%.

Le tariffe vengono determinate sulla base dei costi previsti per il servizio.

Si precisa che i coefficienti di cui al Decreto del Presidente della Repubblica 158/99, prevedono percentuali applicabili da un minimo ad un massimo, e che l'Amministrazione ha ritenuto di applicare a tutte le utenze i coefficienti minimi applicabili per legge, al di sotto dei quali non è ammesso scendere.

Dal 2020 si dovrebbe operare seguendo le linee di ARERA ente che svolgere attività di regolazione e controllo nel settore del ciclo dei rifiuti. m

Il comune di Ponti ha deliberato con CC n. 4 del 31/05/2023 la “Modifica al regolamento per la disciplina della tassa sui rifiuti tari ai sensi della deliberazione arera n. 15/2022/r/rif del 18/01/2022.

ADDIZIONALE COMUNALE SULL'IRPEF

Si conferma l'aliquota IRPEF vigente, in misura pari allo 0,5%.

CANONE UNICO PATRIMONIALE

L'imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni e la TOSAP sono state sostituite dal 1 gennaio 2021 con L. 160/2019 dal “Canone Unico Patrimoniale” che all'art. 1, commi 816-836,

della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Legge di Bilancio 2020) ha istituito dal 1° gennaio 2021 il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria in sostituzione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni e del canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e del canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo del 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei Comuni e delle Province;

Il comune di Ponti ha deliberato con CC n. 1 del 29/04/2021 l'“Approvazione regolamento Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria art. 1 commi 817-836 Legge 160/2019 “; con delibera di GC n. 14 del 29/04/2021 “L'approvazione tariffe Canone Unico Patrimoniale”,

Per l'anno 2025 si prevedono sostanzialmente le medesime condizioni e tariffe e la riscossione diretta tramite emissione di iuv del canone unico patrimoniale che comprende affissioni e pubblicità.

La previsione per il triennio — come sopra evidenziato - è la conferma delle aliquote attuali al fine di garantire la copertura dell'attuale livello di spesa corrente, a parità di risorse trasferite dallo Stato.

Le politiche tariffarie interessano solo pochi servizi:

- pesa pubblica,
- diritti di segreteria contratti e edilizia privata;
- servizi cimiteriali;
- trasporto scolastico.

Ci si propone anche per i suddetti servizi di mantenere invariate le tariffe applicate nel 2024. La copertura dei costi negli anni precedenti è stata discreta.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale
--

I cittadini che vorranno versare il cinque per mille al Comune potranno proporre, attraverso il c.d. “bilancio partecipato”, iniziative di solidarietà verso la fascia più debole della popolazione. Eventuali proventi di questo tipo verranno impiegati per iniziative di solidarietà sociale, nel rispetto delle norme vigenti.

Per garantire il reperimento delle risorse necessarie al finanziamento degli investimenti, nel corso del periodo di bilancio, l'Amministrazione affiderà incarichi di progettazione e direzione lavori delle opere ritenute strategiche per la realizzazione del programma di mandato, essendo ormai l'immediata cantierabilità delle opere divenuta elemento indispensabile per l'acquisizione di contributi e/o spazi di spesa in deroga ai vincoli di finanza pubblica.

Alla data di redazione del presente documento sono state infine previste, per il finanziamento delle spese in conto capitale, le eventuali entrate derivanti dai proventi per il rilascio di titoli abilitativi edilizi. Potrà inoltre farsi ricorso all'avanzo di amministrazione nel rispetto delle regole di finanza pubblica.

Le entrate derivanti dalla disciplina urbanistica si prevedono costanti in ragione dell'esame dei dati storici ed in coerenza con gli strumenti della programmazione ed urbanistici vigenti.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

In merito al ricorso all'indebitamento, nel corso del periodo di bilancio, l'Ente non prevede di fare ricorso a nuove forme di indebitamento.

SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Per la gestione delle funzioni fondamentali, il Comune di Ponti, dovrà continuare nell'attuale politica di conferimento all'Unione Montana "Suol d'Aleramo" e convenzionamento con altri enti; grazie agli strumenti convenzionali, improntati a una reciproca collaborazione, si consente l'espletamento dei servizi con costi compatibili con le risorse correnti a disposizione.

L'intenzione dell'Amministrazione Comunale è la costante ricerca di standard qualitativi elevati in ogni servizio reso.

Parimenti, sarà costante e continuerà l'impegno profuso dall'A.C. a favore del Sociale, della Scuola e dei servizi ad essa correlati. L'A.C. persegue il precipuo scopo di offrire alle famiglie pontesi servizi di qualità, al fine di contrastare lo spopolamento.

Programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi

L'art. 37, comma 1 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 dispone che gli acquisti di beni e servizi di importo stimato uguale o superiore a 140.000,00 Euro vengano effettuati sulla base di una programmazione triennale e dei suoi aggiornamenti annuali. Il suddetto articolo stabilisce, altresì, che le amministrazioni predispongano ed approvino tali documenti nel rispetto degli altri strumenti programmatici dell'Ente e in coerenza con i propri bilanci.

In relazione a quanto previsto dall'art. 37 c. 1 D.Lgs. 36/2023 l'Ente adotta il programma triennale degli acquisti di beni e servizi, così come risultante nel presente documento, precisando che risulta NEGATIVO in quanto ad oggi l'Ente non prevede di realizzare acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 140.000 euro.

Resta inteso che nei casi di necessità ed urgenza, risultante da eventi imprevisti o imprevedibili in sede di programmazione, nonché nei casi di sopravvenute esigenze dipendenti da intervenute disposizioni di legge o regolamentari, ovvero da altri atti adottati a livello statale o regionale, debitamente motivati, potranno essere attivati ulteriori interventi contrattuali, non previsti dalla programmazione determinata con il presente provvedimento, che comunque potrà essere aggiornato in ragione di eventuali nuovi fabbisogni.

Come sempre gli acquisti dovranno essere attuati attraverso i canali che permettano la leale concorrenza, oltre che garantire la rotazione negli affidamenti, nel rispetto della normativa.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2 comma 594 Legge 244/2007)

L'art. 2 commi da 594 a 599 della Legge 24.12.2007, n.244 introduce alcune misure tendenti al contenimento della spesa di funzionamento delle strutture delle Pubbliche Amministrazioni fissando l'obbligo di adottare Piani triennali finalizzati a razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025 - 2027

L'art. 2 commi da 594 a 595 individua i beni che saranno oggetto di tale razionalizzazione e precisamente:

- a) delle dotazioni strumentali, anche informatiche e apparecchiature di telefonia mobile
- b) autovetture di servizio
- c) beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali

Non è previsto un Piano di riqualificazione e razionalizzazione della spesa per il triennio, poiché l'Ente:

- non dispone di telefonia mobile
- non dispone di autovetture di servizio
- ha razionalizzato le stampanti, creando un unico centro di stampa con il noleggio di un solo apparecchio stampante/fotocopiatrice in rete per tutti gli uffici
- gli uffici utilizzano al massimo il sistema della posta elettronica ordinaria e certificata al fine di abbattere l'impiego della carta ed il ricorso alle spese postali
- non ha contratti di locazione passivi

d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

Personale

In merito alla programmazione del personale, la stessa non potrà che rispettare i vincoli previsti dalle vigenti norme in materia:

L'art. 39 della Legge n. 449/1997 stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni, al fine di assicurare funzionalità ed ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi in relazione alle disponibilità finanziarie e di bilancio, provvedano alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge n. 68/1999.

L'obbligo di programmazione del fabbisogno del personale è altresì sancito dall'art. 91 del D.Lgs. n. 267/2000, che precisa che la programmazione deve essere finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale. Il D.Lgs. 165/2001 dispone, inoltre, quanto segue relativamente alla programmazione del fabbisogno di personale:

- art. 6 – comma 4 - il documento di programmazione deve essere correlato alla dotazione organica dell'Ente e deve risultare coerente con gli strumenti di programmazione economico finanziaria;
- art. 6 - comma 4bis - il documento di programmazione deve essere elaborato su proposta dei competenti dirigenti che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti;
- art. 35 – comma 4 – la programmazione triennale dei fabbisogni di personale costituisce presupposto necessario per l'avvio delle procedure di reclutamento.

Si deve prendere atto delle innovazioni introdotte con il D.Lgs. 75/2017 che ha modificato il D.Lgs. 165/2001 e dei decreti attuativi del medesimo.

Non risultano in questo Ente situazioni di soprannumero o di eccedenza di personale rispetto alle esigenze funzionali dei servizi di competenza (art. 33 del D.Lgs. 165/2001 come sostituito dall'art. 16 della legge 183/2011 – legge di stabilità 2012).

La programmazione, che è stata effettuata in coerenza con le valutazioni in merito ai fabbisogni organizzativi, è riportata di seguito nel presente documento sotto forma di indirizzi e direttive di massima; in caso di cessazioni per eventi non previsti nè prevedibili alla data di redazione del presente documento dovranno essere assunti gli atti inerenti e conseguenti.

Personale in servizio al 31/12/2023

Area	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie
Funzionario ex Cat.D P.E. D2	1		10h/settimana (in comando dall'Unione Montana Suol d'Aleramo)
Istruttore ex Cat.C P.E. C1	1	SI	
Istruttore ex Cat.C P.E. C2	1	SI	
Operatore Esperto ex Cat.B P.E. B5	1	SI	
TOTALE	4		

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025 - 2027

Numero dipendenti in servizio al 31/12/2023 N. 03 a tempo pieno + n. 01 a tempo parziale (10h/settimana).

e) Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

Ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici) gli enti:

- adottano il programma triennale dei lavori pubblici e il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori, in coerenza con il bilancio e secondo le norme della programmazione economico-finanziaria e i principi contabili.
- approvano l'elenco annuale che indica i lavori da avviare nella prima annualità e specifica per ogni opera la fonte di finanziamento, stanziata nello stato di previsione o nel bilancio o comunque disponibile.

Il programma triennale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti annuali contengono i lavori, compresi quelli complessi e da realizzare tramite concessione o partenariato pubblico-privato, il cui importo si stima pari o superiore alla soglia i cui all'articolo 50, comma 1, lettera a) del D.Lgs 36/2023 (€ 150.000).

I lavori di importo pari o superiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), sono inseriti nell'elenco triennale dopo l'approvazione del documento di fattibilità delle alternative progettuali e nell'elenco annuale dopo l'approvazione del documento di indirizzo della progettazione. I lavori di manutenzione ordinaria superiori alla soglia indicata nel secondo periodo sono inseriti nell'elenco triennale anche in assenza del documento di fattibilità delle alternative progettuali. I lavori, servizi e forniture da realizzare in amministrazione diretta non sono inseriti nella programmazione.

Il programma delle opere pubbliche deve essere contenuto nel Documento Unico di programmazione dell'ente e predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione, di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i..

Non si fa luogo alla redazione del programma triennale delle opere pubbliche non essendo, allo stato attuale, previste opere di importo pari o superiore ad € 150.000,00.

Nel 2025/2027 si prevede di realizzare i seguenti lavori pubblici inferiori ai € 150.000,00:

Il Comune di Ponti è proprietario di un impianto, in via Campo Sportivo, costituito da un campo da tennis, che necessita di interventi di manutenzione straordinaria. L'A.C. ha ritenuto di aderire all'avviso pubblico della Regione Piemonte (avviso della Regione Piemonte per l'assegnazione di contributi a sostegno degli interventi di impiantistica sportiva - anno 2024 di cui alla Legge regionale 23/2020 "Norme in materia di promozione e di impiantistica sportiva" - Programma pluriennale 2023-2025 in materia di sport, approvato con D.C.R. n. 282-15261 del 27 giugno 2023) candidando il progetto di "INTERVENTO DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEL CAMPO DA TENNIS COMUNALE" – importo complessivo € 66.000,00;

Per la messa in sicurezza versante a protezione della Strada "Oltrebormida" €. 590.000,00, l'Amministrazione dovrà ricorrere alla richiesta di Fondi di provenienza regionale.

Nel settembre 2024, l'Ente ha perfezionato l'acquisto dell'immobile denominato "Casa Cantoniera", previa deliberazione consiliare di autorizzazione (D.C.C. n. 15/2024 del 30.07.2024 ad oggetto "Approvazione acquisto immobile della Provincia di Alessandria ("Casa Cantoniera"), ubicato in Ponti e sito in via Vittorio Veneto (ex SS 30), identificato catastalmente al foglio 6, particella 282."

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2025 - 2027

È in fase di elaborazione uno studio di fattibilità per dare attuazione alle linee di indirizzo espresse nella sopra citata deliberazione, al fine di adibire l'immobile casa cantoniera a "condominio sociale".

È intenzione dell'Amministrazione Comunale procedere al rifacimento della copertura/tettoia dell'Edificio di proprietà comunale "Casa Bolla", adibito ad ostello, usufruendo di finanziamenti del GAL Borba, qualora sussistano gli idonei requisiti di legge.

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Come previsto all'art. 1 c. 29-37 della legge di bilancio 2020, con decreto Ministero dell'Interno 30.01.2020, il Comune è beneficiario di un contributo in conto capitale di €. **50.000,00**, per l'annualità 2024, destinato ad investimenti per efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile (c.d. "Piccole Opere", così come stralciate dalla Misura M2C4 Inv. 2.2 del PNRR) che sarà destinato alla realizzazione di lavori di manutenzione straordinaria e efficientamento energetico del patrimonio comunale – fabbricato ex SOMS (impianto salone polifunzionale) in Piazza Caduti - CUP: C84H22000890006. L'intervento è in fase di avvio per quanto concerne l'affidamento dei servizi tecnici e dei lavori.

Piano delle alienazioni

Non si prevede di alienare alcun immobile

Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa

In merito al rispetto degli equilibri di bilancio ed ai vincoli di finanza pubblica, l'Ente attraverso l'Ufficio finanziario, monitorerà la situazione corrente della spesa e delle entrate in modo da garantire gli equilibri previsti, anche in termini di cassa.

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica e negli esercizi precedente non ha acquisito né ceduto spazi nell'ambito dei patti regionali o nazionali, i cui effetti influiranno sull'andamento degli esercizi ricompresi nel presente D.U.P.S.

Considerazioni finali

Nel predisporre il presente documento si è tenuto conto delle linee programmatiche presentate dall'attuale amministrazione.

Il nostro Paese sta attraversando una profonda crisi economico-sociale a seguito dei conflitti in est Europa e in medio oriente ancora in corso; gli effetti economici sono stati profondi ed avranno ripercussioni anche nella gestione del Bilancio 2025-2027.